

SABINO CASSESE

# LAS BASES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Traducción  
Luis Ortega

REPUBLICA DE COLOMBIA	
BIBLIOTECA NACIONAL DE LA REPUBLICA	
PATRIOTICA DE BOGOTÁ	
BELM-22667	
INVESTIGACION	
COMPRAS Y SERVICIOS	CONTRATACION <input checked="" type="checkbox"/>
FECHA	16 DIC. 2004
PRECIO	344.996
PROCEDENCIA	Dr. Alejandro -
PAIS	Martínez Caballero
	C344L
	1994
	87

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA

MADRID

1994

## SUMARIO

	<u>Página</u>
<b>PROLOGO</b> .....	13
<b>CAPITULO PRIMERO: INTRODUCCION</b> .....	17
1. <i>L'Arrêt Blanco</i> .....	19
2. Derecho administrativo, ciencia del Derecho administrativo, Administración pública .....	20
3. Los elementos de la Administración pública .....	21
4. La Administración pública y los demás poderes .....	23
<b>CAPITULO SEGUNDO: LA ADMINISTRACION PUBLICA</b> ....	25
1. Una visión de conjunto: la Administración pública y los demás poderes públicos .....	27
2. Las principales etapas de la historia de la Administración pública en los países modernos .....	28
3. Fases del desarrollo de las Administraciones públicas en la Italia unitaria .....	31
4. Concepto de Administración pública .....	37
4.1. El sustantivo Administración .....	37
4.2. El adjetivo pública .....	41
5. Examen de los confines de las Administraciones públicas. Un nuevo concepto: el sector público .....	45
<b>CAPITULO TERCERO: EL DERECHO ADMINISTRATIVO</b> ...	51
1. El nacimiento del Derecho administrativo en Francia y sus características iniciales .....	53
2. El controvertido desarrollo del Derecho administrativo en los países anglosajones .....	58
3. Los orígenes del Derecho administrativo en Italia .....	63
4. Las evoluciones sucesivas en los países denominados de Derecho administrativo y en los países denominados de Derecho común: hacia una confluencia .....	66
5. Un Derecho sin Código .....	73

<b>CAPITULO CUARTO: LA CIENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>77</b>
1. La variedad e importancia de la ciencia del Derecho administrativo .....	79
2. Los antecedentes y el nacimiento de la ciencia en Francia, Italia y Alemania .....	81
3. La evolución del Derecho administrativo en Italia desde V. E. Orlando a M.S. Giannini .....	85
4. Las recientes tendencias en Francia, en la República Federal Alemana, en los Estados Unidos y en el Reino Unido .....	90
5. Las demás disciplinas que estudian la Administración pública ....	94
6. Conclusiones .....	99
<b>CAPITULO QUINTO: LAS FUNCIONES .....</b>	<b>101</b>
1. La variedad de significados del término función. La actividad administrativa como función .....	103
2. Relevancia jurídica de las funciones .....	106
3. Elementos de las funciones .....	109
4. Las diversas formas de estudiar las funciones y sus clasificaciones .....	112
5. Las funciones administrativas en la sanidad, la educación, la protección social y la economía .....	117
<b>CAPITULO SEXTO: LA ORGANIZACION .....</b>	<b>127</b>
1. Relevancia jurídica de la organización .....	129
2. Crítica de la teoría del órgano .....	131
3. Elementos de la organización; el oficio y el ente .....	136
4. Clasificación de los oficios públicos .....	140
5. Las relaciones entre los oficios públicos .....	145
6. La organización administrativa italiana. Caracteres generales. Ministerios. Organismos y empresas autónomos. Autoridades administrativas independientes .....	153
7. El problema de los entes públicos nacionales: su historia, los motivos de su creación y su variedad .....	160
8. La articulación periférica de la Administración central .....	173
9. La Administración local .....	176
10. Las Administraciones compuestas: acuerdos programáticos, órganos mixtos, servicios y Administraciones nacionales .....	180
11. La Administración pública bajo forma privada .....	185

INDICE

	<u>Página</u>
12. La realización de funciones de las Administraciones públicas por particulares .....	187
13. Conclusiones .....	193
<b>CAPITULO SEPTIMO: EL PERSONAL .....</b>	<b>195</b>
1. La variedad de titulares de los oficios y sus relaciones .....	197
2. Principios comunes a todos los titulares de oficios .....	199
3. El personal profesional: el problema del denominado empleo público .....	201
4. Fuentes legales y fuentes contractuales de la regulación del trabajo por cuenta ajena en la Administración pública .....	206
5. Plantillas, escalafones y niveles. Las relaciones de trabajo por cuenta ajena con las Administraciones públicas (el llamado empleo público escalafonado). Organos de gestión .....	211
6. La relación de trabajo por cuenta ajena de carácter temporal .....	217
7. El personal no profesional: relaciones de mandato, trabajo por cuenta propia y prestación profesional .....	220
8. El personal de dirección .....	224
9. La relación laboral privada por cuenta ajena con los entes públicos económicos (reenvío) .....	227
10. El personal no profesional y no voluntario .....	228
<b>CAPITULO OCTAVO: LA HACIENDA .....</b>	<b>229</b>
1. Los medios de la acción administrativa: de los bienes a la hacienda .....	231
2. Características del sistema financiero público .....	233
3. La hacienda, componente de la Administración como medida efectiva de la función .....	235
4. La hacienda como medio de dirección de la Administración .....	238
5. La separación entre hacienda y Administración .....	241
6. Hacienda funcional o final y hacienda instrumental .....	243
<b>CAPITULO NOVENO: EL PROCEDIMIENTO .....</b>	<b>247</b>
1. Del acto al procedimiento .....	249
2. Procedimiento y proceso .....	252
3. Variedad de estructuras procedimentales .....	256
4. Principios comunes a los procedimientos .....	262
5. Actos y resoluciones administrativos: elementos y caracteres. Invalidez .....	265

6. Los procedimientos singulares. Los procedimientos instrumentales. Procedimientos organizativos .....	272
7. Procedimientos de gestión de personal .....	279
8. Procedimientos financieros .....	284
9. Los procedimientos terminales. Procedimientos preceptivos .....	289
10. Procedimientos de otorgamiento de una concesión .....	293
11. Procedimientos de autorización .....	296
12. Procedimientos ablatorios .....	299
13. Procedimientos declarativos .....	302
14. Procedimientos contractuales .....	304

**CAPITULO DECIMO: LA ADMINISTRACION TRANSNACIONAL .....** 313

1. Las Administraciones de las organizaciones internacionales .....	315
2. Las relaciones jurídicas transnacionales .....	319
3. La Comunidad Económica Europea: introducción y funciones ....	321
4. La Administración comunitaria .....	326
5. Las Administraciones y los procedimientos nacionales relativos a las materias comunitarias .....	331
6. La aplicación de las decisiones comunitarias .....	334

**CAPITULO UNDECIMO: LEY, GOBIERNO Y ADMINISTRACION PUBLICA .....** 337

1. La Administración pública en la Constitución .....	339
2. Estado y Administración .....	341
3. Parlamento y Administración: legalidad, actuación reglada y discrecionalidad .....	342
4. Gobierno y Administración .....	348

**CAPITULO DUODECIMO: LOS JUECES Y LA ADMINISTRACION .....** 353

1. Introducción. El juez penal .....	355
2. La cuestión del reparto de la jurisdicción entre el juez civil y el juez administrativo. Los demás jueces de la Administración .....	357

INDICE

	<u>Página</u>
<b>CAPITULO DECIMOTERCERO: LOS CIUDADANOS Y LA ADMINISTRACION .....</b>	<b>363</b>
1. El denominado sujeto pasivo de la potestad administrativa y el interés legítimo .....	365
2. Las demás situaciones jurídicas de los ciudadanos en relación con las Administraciones .....	369
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS .....</b>	<b>375</b>